Patrimonio Pubblico

Edoardo Reviglio

Seminario MEF - 29 settembre 2011

I dati del Conto patrimoniale della PA

Conto patrimoniale

Attivo*	Stima valore di mercato (mld €)
Cassa e disponibilità	276
Crediti e anticipazioni attive	240
Intangibles	78
Partecipazioni	132
Immobili	425
Infrastrutture	386
Risorse naturali	176
Beni culturali	37
Beni mobili	48
Totale	**1.815**

Patrimonio Fruttifero
675

Passivo**	
Debito Pubblico:	
Stato	1.732
Enti Locali	111
Enti di previdenza	37
Patrimonio netto (***deficit patrimoniale***)	-28
	1.843

* MEF Conto Patrimoniale della PA. Stime 2001-2004. * * Banca d'Italia, dati 2010.

Rendimento “attuale” e rendimento “potenziale”

Amministrazione	Valore stimato di mercato (mld €)	Rendimento attuale	Rendimento obiettivo
Stato	**185**		
Immobili	72	0,1%	6,0%
Partecipazioni	63	5,4%	7,4%
Concessioni	50	0,5%	6,3%
Regioni, Enti Locali	**386**		
Immobili	349	0,5%	6,0%
Partecipazioni	17	3,0%	4,0%
Concessioni	20	0,5%	6,0%
Totale Amministrazioni pubbliche	**571**	**0,9%**	**5,7%**

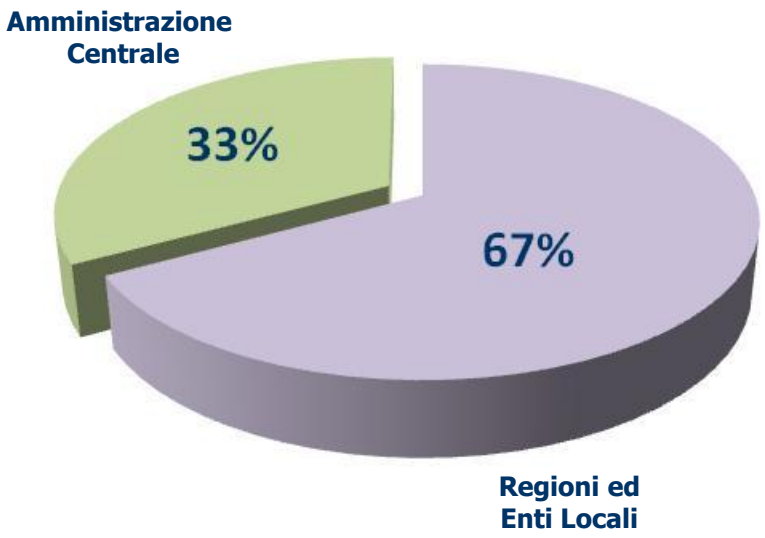
Perimetro della proprietà pubblica

Oltre 9.000 Amministrazioni, enti e aziende pubbliche "proprietarie"

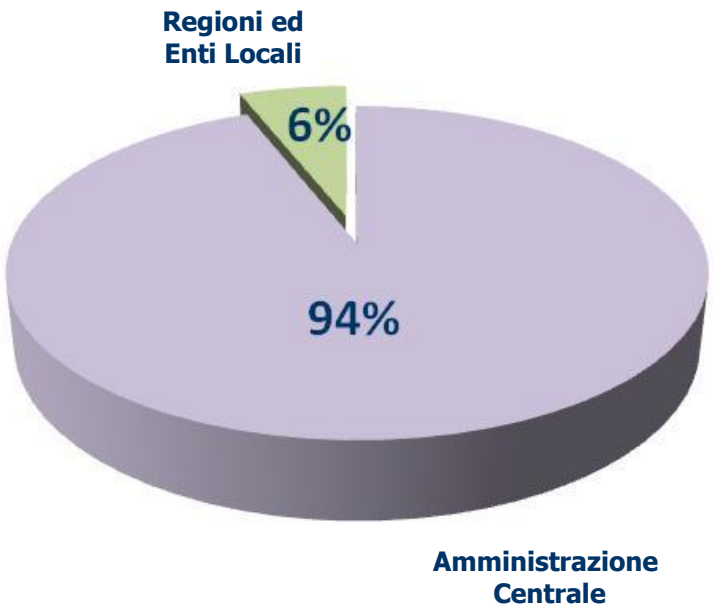
Stato Centrale	22
Regioni	20
Province	105
Comuni	8.105
Unioni di Comuni	58
Comunità montane	356
ASL	20
Università	59
Enti previdenziali	3
Camere di commercio	103
Agenzie regionali di sviluppo	9
Autorità portuali	24
Aziende territoriali per l'edilizia	110

Debito al “centro” e attivo alla “periferia”

Attività



Debito



Crediti pubblici e anticipazioni attive

	Valore di libro *(miliardi di Euro)*	Stima di presumibile realizzo (Max) *(miliardi di Euro)*
Amministrazioni Centrali		
Crediti fiscali	100	24
Anticipazioni attive	11	6
Fondi di garanzia	2	1
Fondi di rotazione	6	3
Altri crediti concessi ad aziende ed enti privati	1	0
Altri crediti non classificabili	2	2
Totale Amministrazioni Centrali	**111**	**30**
Regioni ed Enti Locali	**234**	**74**
TOTALE	**368**	**104**

Concessioni del patrimonio

Concessioni	Flussi di cassa annuali *(milioni di euro)*	
Stato		**1.800**
INFRASTRUTTURE	**190**	
Autostrade	130	
Aeroporti	40	
Porti	20	
RISORSE NATURALI	**310**	
Demanio marittimo	140	
Demanio acque interne	40	
Demanio minerario	130	
Regioni ed Enti Locali		**978**
Regioni	797	
Provincie	37	
Comuni	144	
Totale		**2.778**
Spettro delle frequenze	**Flussi capitalizzati**	
UMTS	18.000	
Asta frequenze 4G	*4.000*	

Gli Immobili della PA

	Stima del valore di mercato *(miliardi di Euro)*	Stima parte libera *(miliardi di Euro)*
Stato	62	7
Regioni	11	2
Province	29	3
Comuni	227	25
ASL	25	3
Università	10	1
Altri Enti Pubblici Locali	4	1
Ed. Residenziale pubblica	*150*	*150*
Totale	368	42

Immobili e terreni dei Comuni

Stima del valore di mercato

	(miliardi di Euro)	di cui libero
Grandi Comuni (>100.000 ab.)	**35**	**7**
Medi Comuni (30.000<ab.<100.000)	**10**	**4**
Piccoli Comuni (<30.000 ab.)	**182**	**14**

(milioni di Euro)

- Milano – 1.800
- Torino – 4.800
- Roma – 6.000
- Napoli – 4.100

- Aosta - 200
- Pisa - 300
- Avellino - 400
- Potenza – 300

- Sondrio (SO) – 70
- Canazei (TN) – 10
- Curti (CE) – 10
- Marineo (PA) – 20

Partecipazioni dello Stato (MEF)

	Capitalizzazione di mercato (mln €)	Quota di partecipazione	Approccio valutativo	Valore della quota (mln €)
Società quotate				
Enel	42.117	31.24%	Quotazioni di Borsa	13.157
Finmeccanica	4.872	32.45%	Quotazioni di Borsa	1.581
Eni	66.264	3.93%	Quotazioni di Borsa	2.604
Totale quotate				**17.342**
Società non quotate				
Poste Italiane	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	4.383
Rai Holding	n.r	99.5%	Patrimonio Netto	528
Fintecna	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	2.607
SACE	n.r.	100.0%	Patrimonio Netto	6.364
Cassa Depositi e Prestiti	n.r.	70.0%	Patrimonio Netto	9.608
Istituto Poligrafico	n.r	100.0%	Patrimonio Netto	625
Sogin	n.r	100.0%	Patrimonio Netto	35
Enav	n.r	100.0%	Patrimonio Netto	1.205
Eur	n.r	90.0%	Patrimonio Netto	617
Invitalia	n.r	100.0%	Patrimonio Netto	1.554
ANAS spa	*n.R*	*100.0%*	*Patrimonio Netto*	*n.d.*
Ferrovie dello Stato	*n.r*	*100.0%*	*Patrimonio Netto*	*n.d.*
Totale non quotate				**27.526**
TOTALE				**44.868**

Nota: Non sono incluse le partecipazioni in società quotate detenute indirettamente tramite la Cassa Depositi e Prestiti spa

Le società di capitali partecipate dagli enti locali

	2003	2009
Società partecipate	4.604	5.512
Partecipate dirette	3.190	3.998
Controllate	2.826	3.601

Fonte: Unioncamere (2011)

Alcuni numeri sulle partecipate

24.310 → **componenti dei cda** e degli organi direttivi delle società partecipate

2,5 miliardi → **costo del funzionamento dei cda** di enti e società

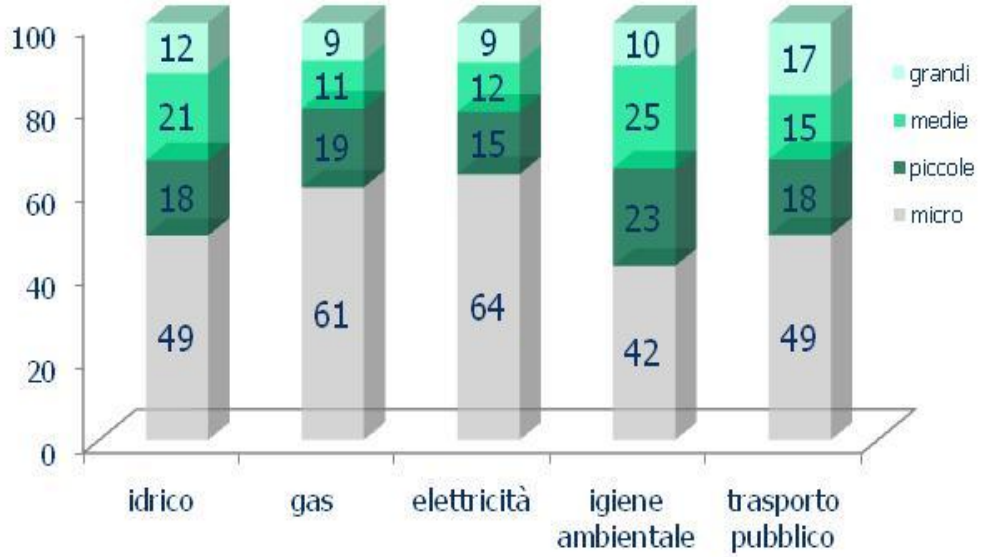
80.000 → **membri degli organi societari** (cda, collegi sindacali) **e consulenti**

Fonte: Indagine UIL sui costi della politica (2011), basata su analisi puntuali dei bilanci degli enti locali e delle società partecipate

Local Utility

Settore di attività	Numero di imprese
idrico	437
gas	418
elettricità	548
igiene ambientale	645
trasporto pubblico	633
Totale	*2.681*

Dimensione (*distribuzione %*)



Forma Giuridica	Numero di imprese	Peso relativo
SRL	1.213	45%
SPA	1.203	45%
Società consortili	181	7%
Consorzi	84	3%

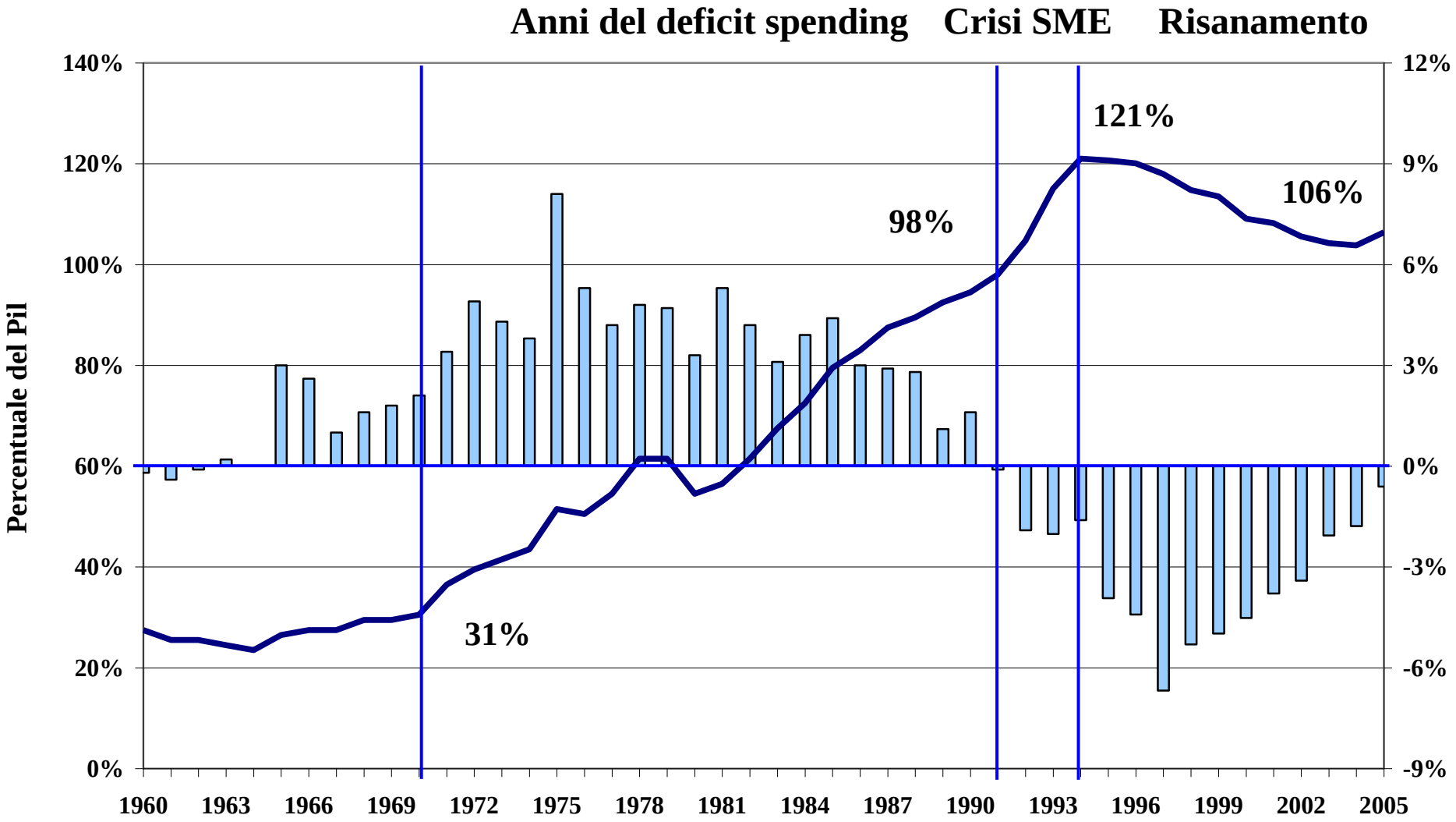
Fonte: Elaborazioni su dati Bureau van Dijk (2011)

Le partecipate quotate

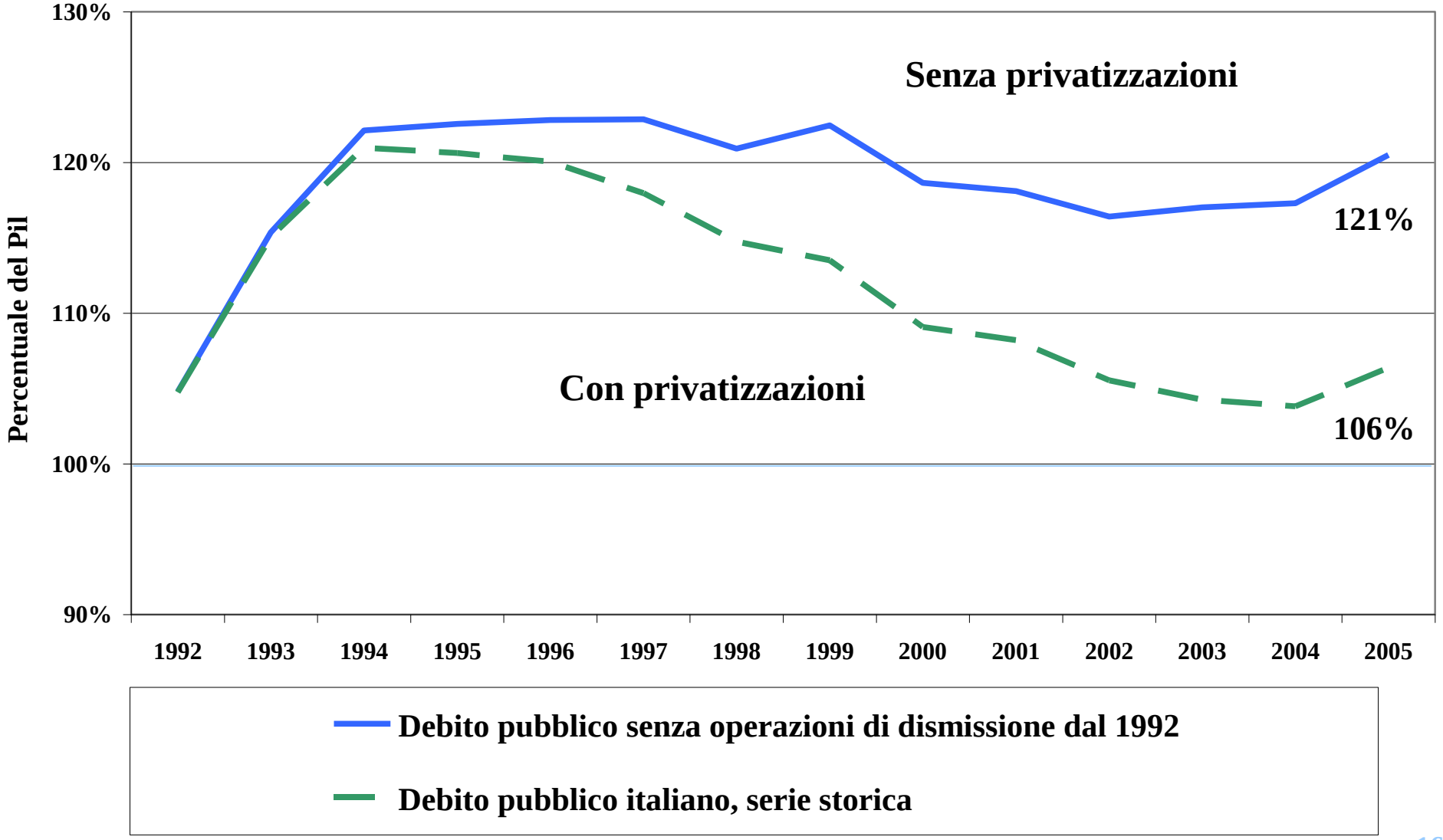
Ragione Sociale	Capitalizzazione di Borsa (mln €)	Valore delle partecipazioni degli Enti locali (mln €)	Dividendo per azione (media annua)
SOCIETA AEREOPORTO TOSCANO SATGALILEO GALILEI SPA	91	51	11%
A2A SPA	2.635	1.447	6%
HERA	1.172	643	7%
ACEA	1.095	559	35%
IREN	925	645	6%
ASCOPIAVE	318	202	8%
FNM	92	53	-
ACSMAGAM SPA	61	40	5%
SAVE SPA	726	134	34%
AEROPORTO DI FIRENZE	78	24	11%
ACQUE POTABILI	30	23	6%
TOTALE	***7.223***	***3.821***	

Fonte: Elaborazioni su dati Bureau van Dijk (2011) e Borsa Italiana

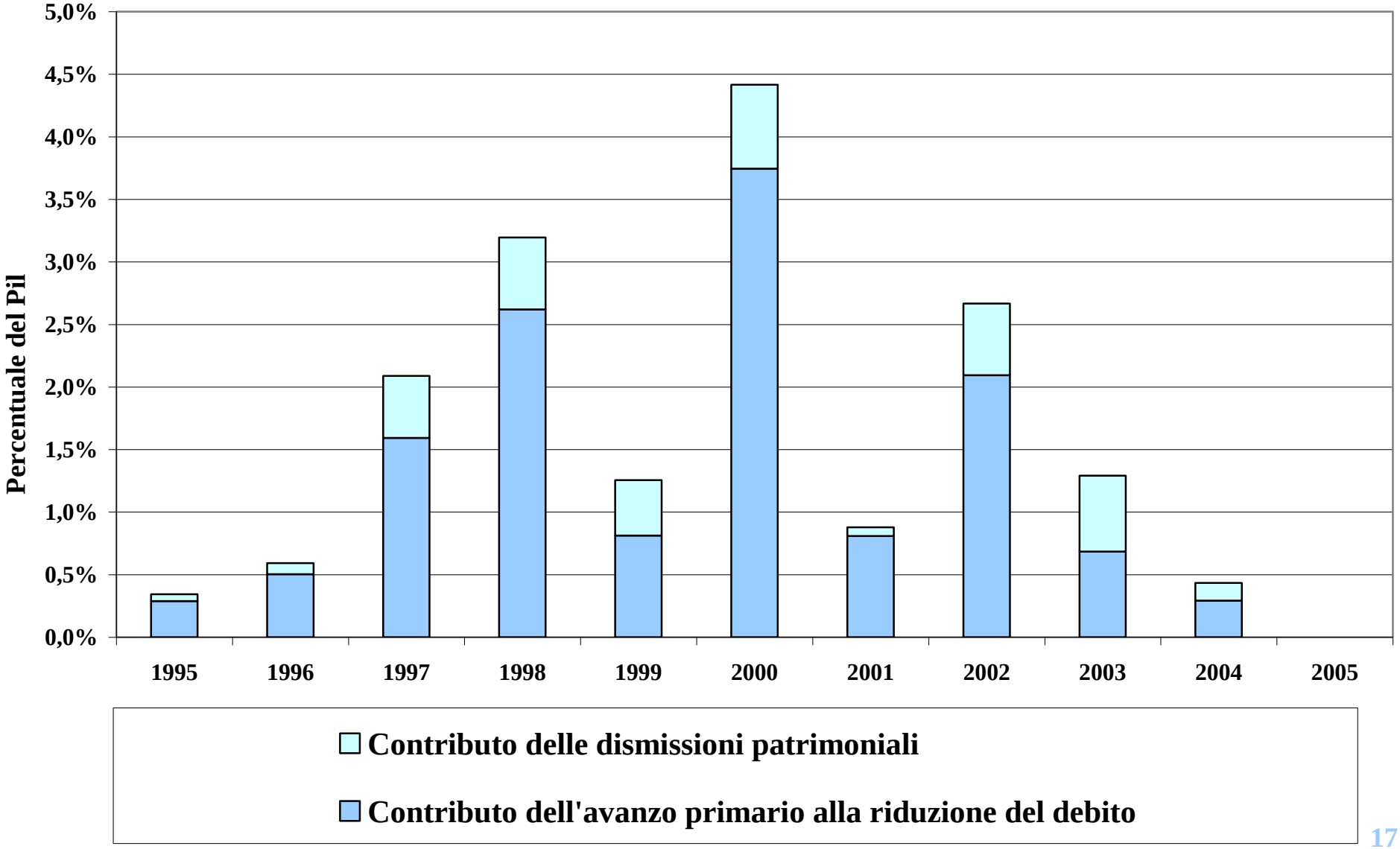
Rapporto debito/Pil e avanzo (disavanzo) primario, periodo 1960-2005



Rapporto debito/Pil con e senza privatizzazioni, periodo 1992-2005



Il contributo in percentuale del Pil dell'avanzo primario e delle dismissioni patrimoniali, periodo 1995-2005



Contributo alla finanza pubblica di cessioni/valorizzazioni

	miliardi di Euro	*Contributo medio annuo alla riduzione del debito (% PIL)*
Cartolarizzazione di crediti	**26**	**0,2 %** *(periodo 1999-2005)*
Cessione di Partecipazioni e privatizzazioni di aziende	**140**	**0,7 %** *(periodo 1994-2010)*
Dismissione di immobili	**26**	**0,2 %** *(periodo 1999-2010)*

Nel recente passato le operazioni di valorizzazione/privatizzazione hanno contribuito in media con un **circa 1 punto di Pil** all'anno al risanamento della finanza pubblica.

Conclusioni

"In conclusione, classificare e contare i beni del patrimonio pubblico è un esercizio fondamentale, difficile e complesso, che ci impegna ad un ripensamento, sempre vivo ed attento, sulla natura dello Stato, sulla sua conformazione, sulla sua continua trasformazione, nella dimensione, nella struttura e nella qualità.

L'evoluzione del pensiero sullo Stato, le nuove tecnologie, le nuove esigenze economiche e sociali, culturali ed ambientali, richiedono che questo esercizio di continuo ripensamento, che è nella natura stessa della politica, possa poggiare su una rappresentazione affidabile e intelligente, della proprietà dello Stato.

E poiché è nel potere pubblico la facoltà di ridisegnare la frontiera tra proprietà pubblica e proprietà privata, è necessario che esso, il potere pubblico, abbia i migliori strumenti conoscitivi su cui elaborare le sue scelte".

E. Reviglio*, "Relazione di presentazione del Conto patrimoniale della PA",* Accademia dei Lincei, maggio 2007.