

PNNR e *gender mainstreaming*

Esiti preliminari di analisi comparata dei Piani a livello europeo in una prospettiva di genere



Dipartimento
del Tesoro

Germana Di Domenico

Ministero dell'Economia e delle Finanze

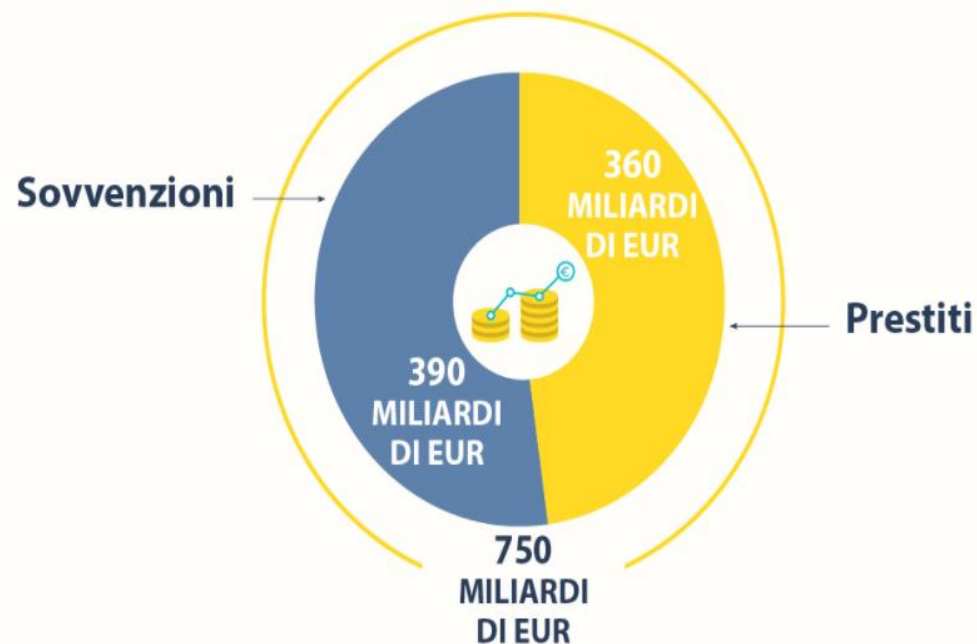
Forum PA 2021



Next Generation EU e Recovery and Resilience Facility (RRF)

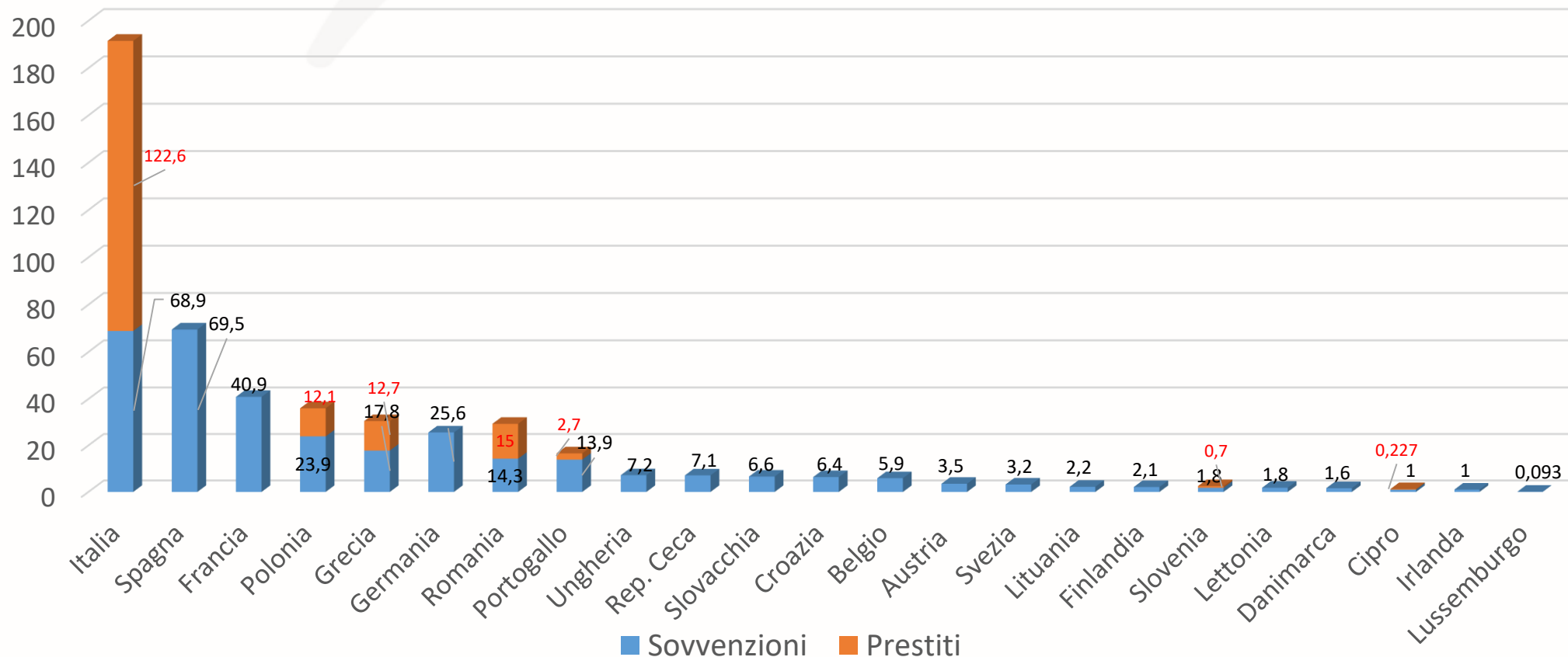
Il pacchetto NGEU contempla più strumenti, di cui quello principale è la RRF.

Per beneficiare dei fondi RRF gli Stati membri presentano i **Piani Nazionali di Ripresa e Resilienza (PNRR)**



- Capitali raccolti sui mercati finanziari
- Periodo di rimborso fino al 2058

Allocazione RRF per Stati membri: *grants & loans* (mld a prezzi correnti)



Requisiti per accedere ai fondi. Focus sulla prospettiva di genere

- **Logica *output- o performance- based***: obiettivi qualitativi (*Milestones*) e quantitativi (*Targets*) per ogni progetto di riforma e investimento con relativi tempi di realizzazione, da raggiungere entro il 31 agosto 2026.
- Necessità di:
 - far fronte alle sfide strutturali in linea con le “**Raccomandazioni specifiche europee per Paese**” (Country Specific Recommendations - CSR) **2019-20**;
 - mitigare l'impatto economico e sociale della pandemia, in particolare sulle **donne** (art. 4, co.1 del Regolamento RRF).
- Art.18, co. 4 lett o) del Regolamento RRF e Linee Guida della CE: **i PNRR devono dettagliare le modalità attraverso cui le misure del Piano contribuiscono alla parità di genere/pari opportunità per tutti e al *mainstreaming* di tali obiettivi**, in linea con i Principi 2 e 3 del Pilastro europeo dei diritti sociali, l'Obiettivo 5 di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite e la strategia CE su *gender equality* per il periodo 2020-2025.



Corte dei Conti europea – rapporto sul *gender mainstreaming* (maggio 2021)

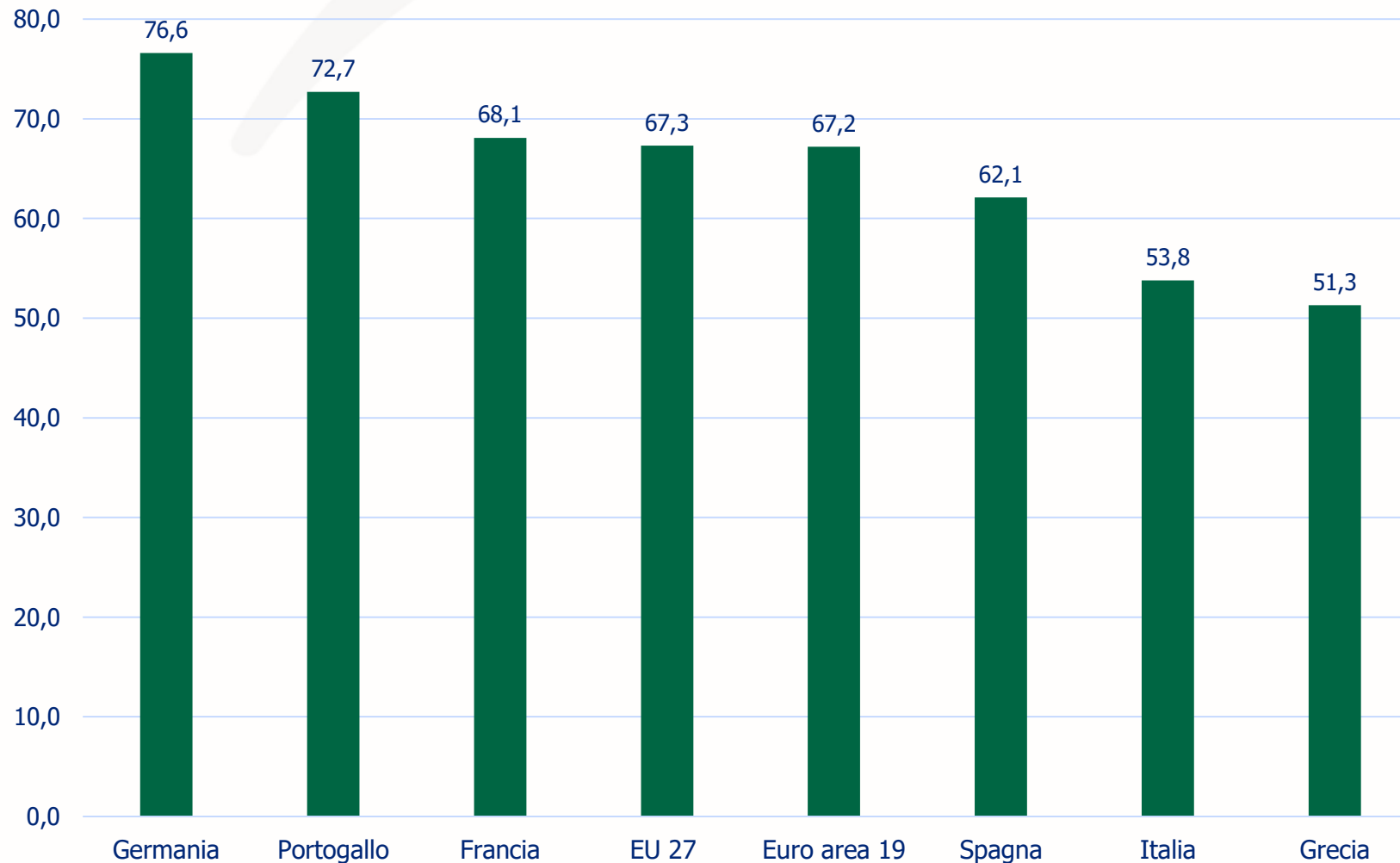
Esigenza di:

- promuovere la **valutazione di impatto di genere** e aggiornare conseguentemente le linee guida regolamentari;
- raccogliere, analizzare e riportare in modo sistematico i **dati relativi ai programmi finanziati dalle risorse UE disaggregati per genere**;
- utilizzare **indicatori e obiettivi per monitorare i progressi disaggregati per genere**;
- sviluppare un sistema di monitoraggio dell'utilizzo delle risorse in funzione del *gender mainstreaming* e **referire annualmente in merito ai risultati raggiunti**;
- **valutare in che misura gli Stati membri affrontano la gender equality nei loro PNRR** → richiesta alla CE di includere nel suo **rapporto sullo stato di attuazione della RRF (metà 2022)** una valutazione su **se/come i Piani nazionali abbiano effettivamente contribuito a ridurre i divari di genere**.



Tasso di occupazione femminile (20-64 anni) UE e principali Paesi analizzati

Fonte: Labour Force Survey, Eurostat, 2019



Il Recovery Plan Italiano: fase di design e follow-up

- **CSR 2020** orientate all'adozione di misure per far fronte alle implicazioni socio-economiche della crisi pandemica (impatto maggiore proprio sulle donne su diversi versanti)
- **CSR del 2019** per l'Italia: (...) *sostenere la partecipazione delle donne al mercato del lavoro attraverso una strategia globale, in particolare garantendo l'accesso a servizi di assistenza all'infanzia e a lungo termine di qualità (CSR2)*
- **Riduzione gap di genere: priorità orizzontale,** perseguita trasversalmente nelle diverse Missioni
- **Clausola per le pari opportunità**



Art. 47 del Decreto Legge n.77/2021 (Governance del PNRR)

Promuovere la **parità di genere** e l'assunzione di giovani e **donne** negli investimenti pubblici finanziati con la RRF:

- **Relazione di genere** sulla situazione del personale per gli operatori economici > 15 dipendenti
- **Requisiti necessari:** (salvo eccezioni da motivare adeguatamente) almeno il 30 per cento di assunzioni di giovani e donne
- **Misure premiali:** assenza di comportamenti discriminatori nei 3 anni precedenti; utilizzo di strumenti di conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro; assunzione di giovani e donne oltre al 30%; rispetto della parità di genere e adozione di misure per le pari opportunità nei 3 anni precedenti



Paese	Approccio alle questioni di genere	Misure specifiche per le pari opportunità
Germania	Trasversale	<p>Potenziamento dell'offerta di infrastrutture per l'infanzia, bonus per i figli</p> <p>Integrazione del sostegno al reddito, raddoppio del credito d'imposta per i genitori single</p> <p>«Quote rosa» nei Consigli di Amministrazione</p>
Spagna	Trasversale	<p>Incentivi alla natalità e rafforzamento dei servizi per l'infanzia e di cura; sostegno abitativo</p> <p>Agevolazione accesso alle discipline STEM per le donne</p> <p>Valutazione da parte delle commissioni giudicatrici di presenza equilibrata M/F nelle imprese che partecipano a progetti RRF.</p> <p>Obbligo di garantire equa composizione di genere e presenza eserti su pari opportunità</p> <p>Contrasto alla violenza di genere</p>
Portogallo	Trasversale	<p>Contrasto alla violenza di genere, anche riducendo la povertà abitativa</p> <p>Potenziamento delle infrastrutture sociali</p> <p>Promozione della formazione scientifica per le donne</p>

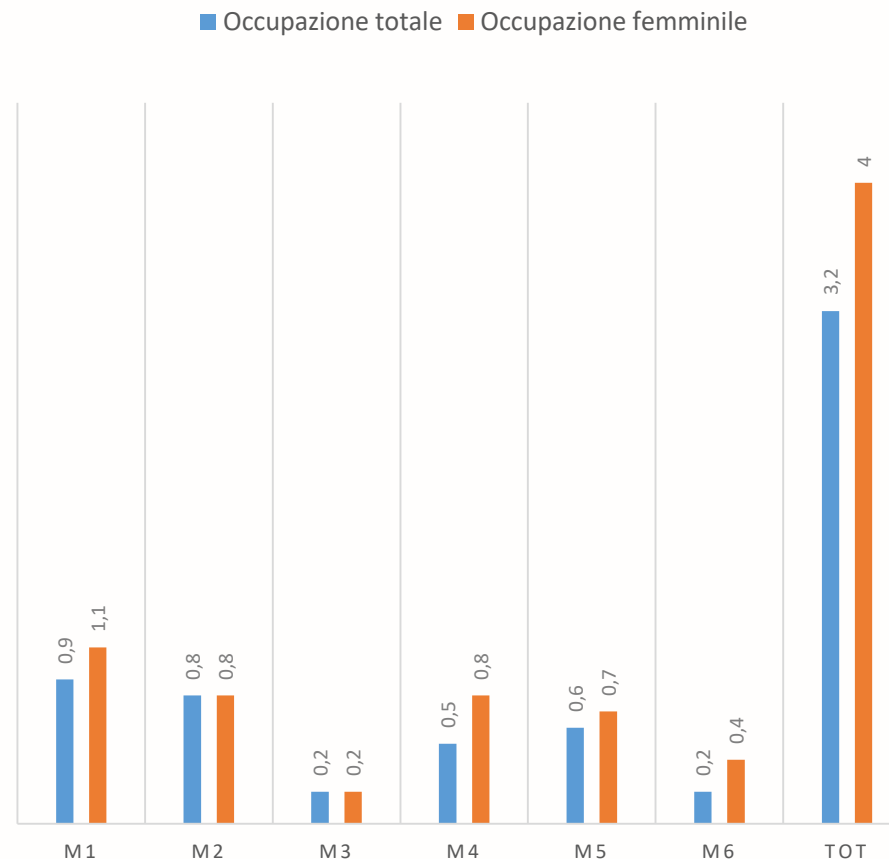
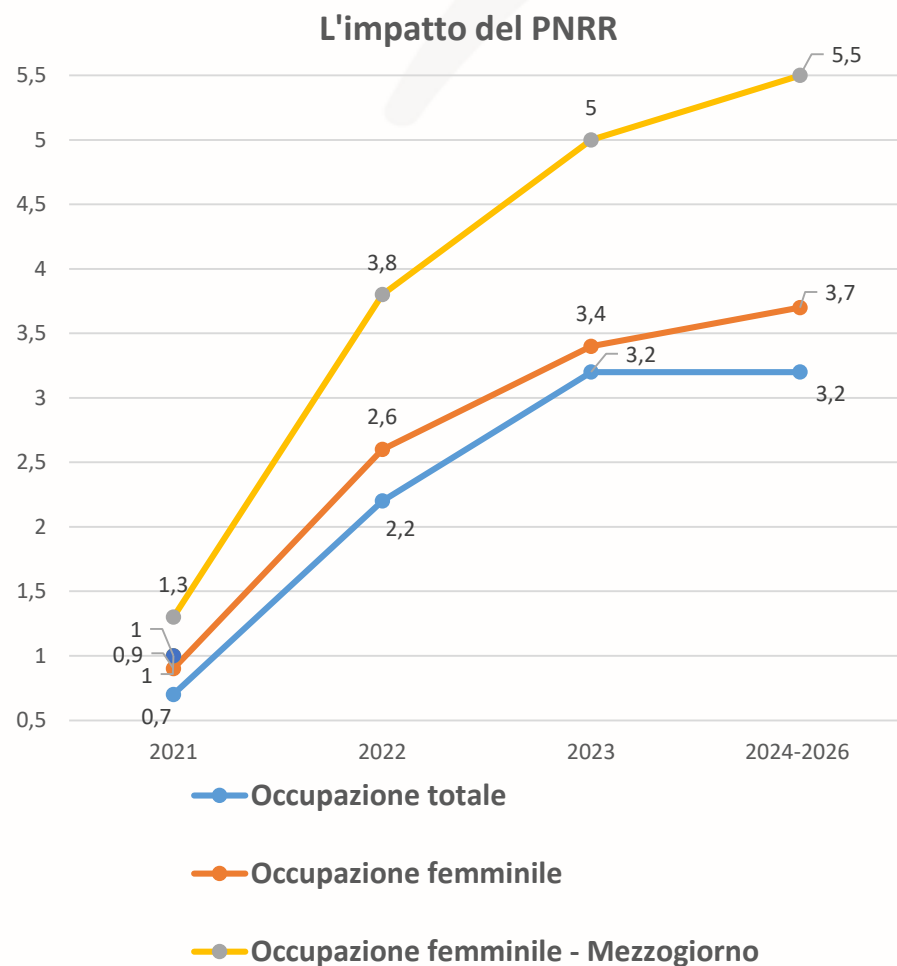


Paese	Approccio alle questioni di genere	Misure specifiche per le pari opportunità
Francia	Diverse misure sono definite in provvedimenti legislativi preesistenti il Piano e in esso menzionati	<p>Obbligo per le imprese beneficiarie dei fondi di rispetto della parità salariale di genere, con pubblicazione misure e relativi indicatori (previsto apparato sanzionatorio)</p> <p>Piano d'azione obbligatorio per le PA per garantire almeno il 40% di donne in posizioni apicali</p>
Grecia	Pilastro specificatamente dedicato al supporto all'occupazione, ai servizi di welfare e al contrasto alle disparità di genere	<p>Politiche attive nei settori STEM e ICT</p> <p>Conciliazione tempi di vita-lavoro e potenziamento dei servizi di cura e per l'infanzia (asili nido aziende private, «assistente personale» per categorie vulnerabili)</p> <p>Rafforzamento dell'Osservatorio sulla parità presso il Ministero del Lavoro</p>

Paese	Approccio alle questioni di genere	Misure specifiche per le pari opportunità
Italia	Trasversale	<p>Misure analoghe a quelle di altri PNRR</p> <p>Potenziamento delle competenze STEM</p> <p>Piano per asili nido e scuole</p> <p>Politiche attive del lavoro</p> <p>Sostegno all'impresitoria femminile</p> <p>Sistema di certificazione della parità di genere</p> <p>Promozione del <i>gender procurement</i> per i progetti finanziati dal PNRR</p>

Impatto del PNRR italiano per il riequilibrio di genere

Peculiarità PNRR Italia: stima **quantitativa** dell'impatto sull'occupazione femminile



Riferimenti principali

- *«Recovery plan "en rose", cosa succede in Europa»* (G. Di Domenico), <https://www.ingenerere.it/articoli/recovery-plan-en-rose-cosa-succede-europa>
- *COVID-19 E UNIONE EUROPEA. Le implicazioni della crisi pandemica sulle politiche economiche a livello UE* (G. Di Domenico et al., 2020)
http://www.dt.mef.gov.it/it/attivita_istituzionali/analisi_programmazione_economico_finanziaria/attivita_ricerca/working_papers_prodotti_ricerca/article_notetematiche/2020/dettaglio_nt_2020_01.html





Dipartimento
del Tesoro

Germana Di Domenico

Ministero dell'Economia e delle Finanze

Dirigente Ufficio VII - Relazioni europee

Direzione I – Analisi Economico-Finanziaria

E-mail: germana.didomenico@mef.gov.it

