

# ***Recovery & Resilience Facility e gender mainstreaming***

## ***Approccio di genere nei PNRR di alcuni Paesi europei: convergenze e peculiarità***



Dipartimento  
del Tesoro

*Germana Di Domenico  
Ministero dell'Economia e delle Finanze  
Dipartimento del Tesoro*

*germana.didomenico@mef.gov.it*

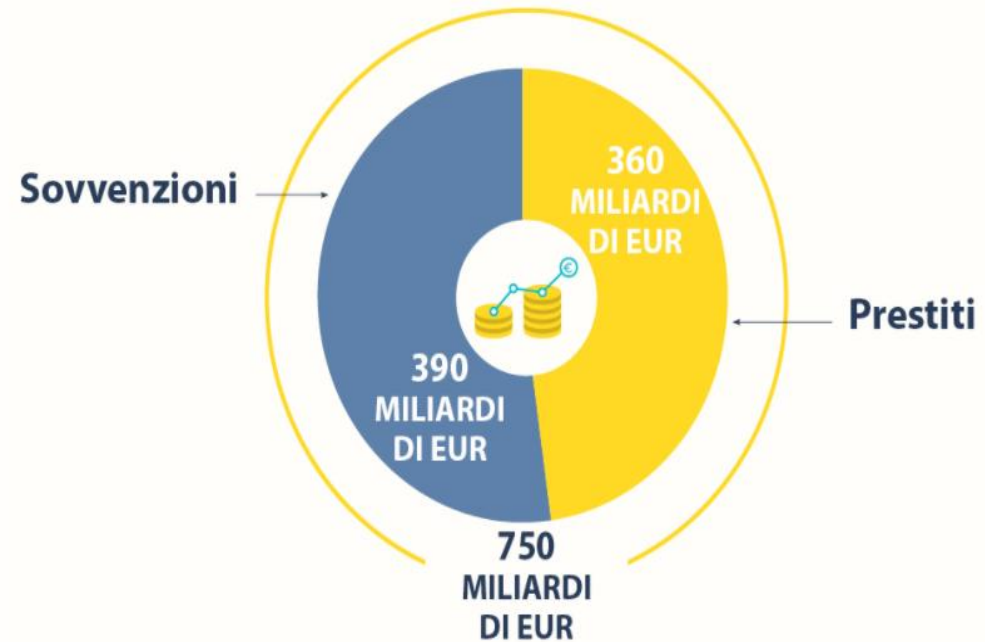
*Webinar RGS «Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e le  
diseguaglianze di genere», 9 luglio 2021*



# Next Generation EU e Recovery and Resilience Facility (RRF)

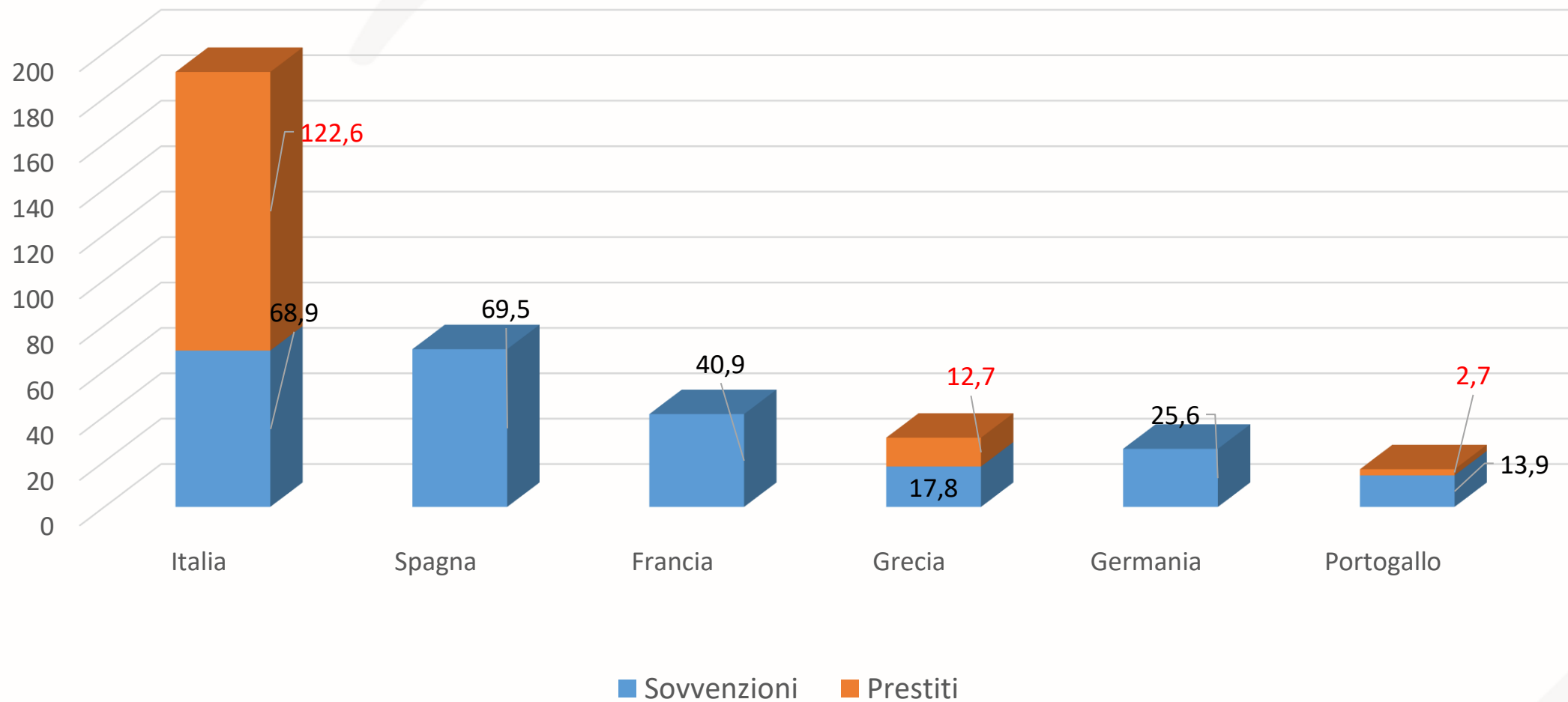
Il pacchetto NGEU contempla più strumenti, di cui quello principale è la RRF.

Per beneficiare dei fondi RRF gli Stati membri presentano i **Piani Nazionali di Ripresa e Resilienza (PNRR)**

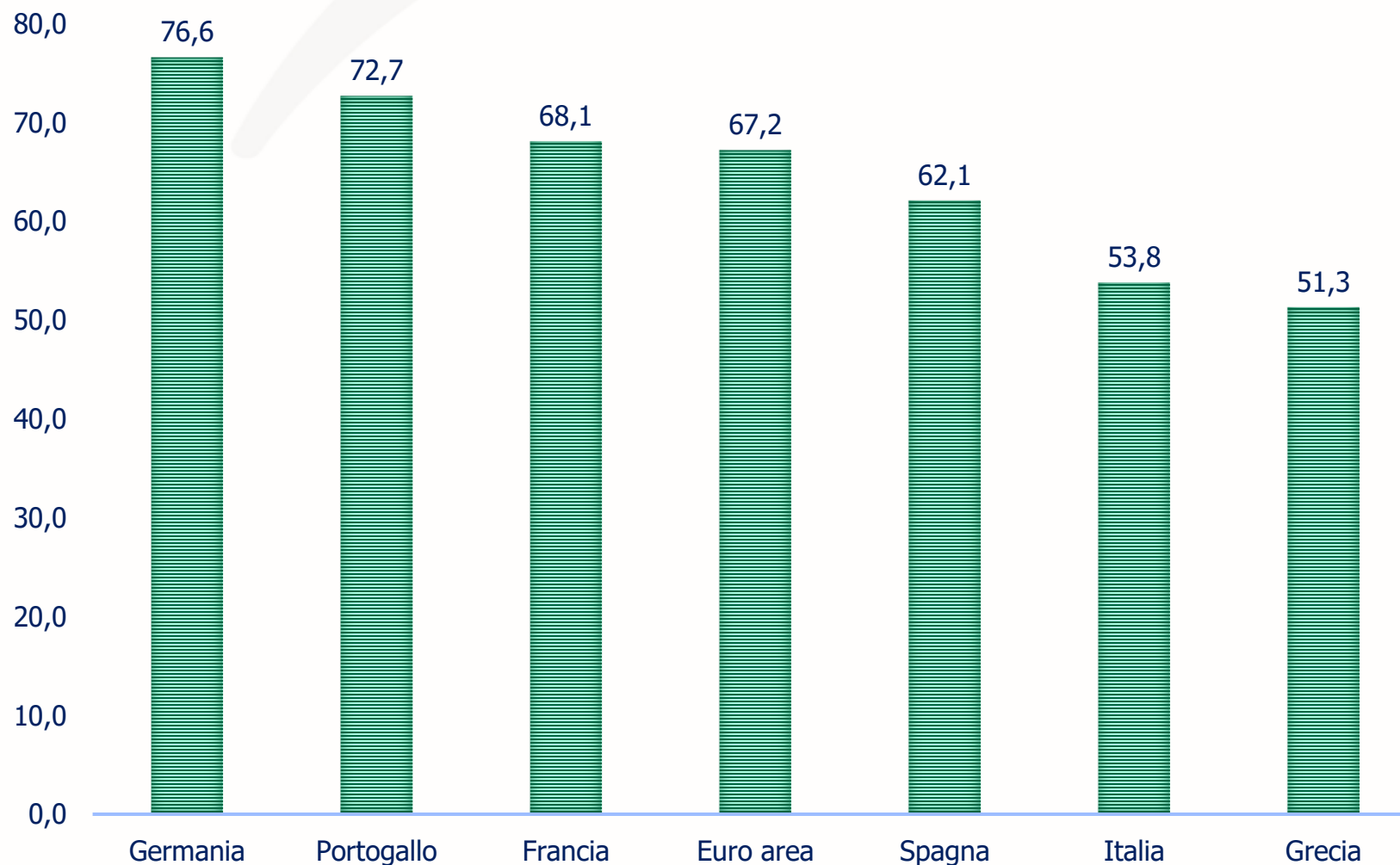


- Capitali raccolti sui mercati finanziari
- Periodo di rimborso fino al 2058

# Allocazione RRF per Stati membri analizzati - *grants & loans* (mld a prezzi correnti)



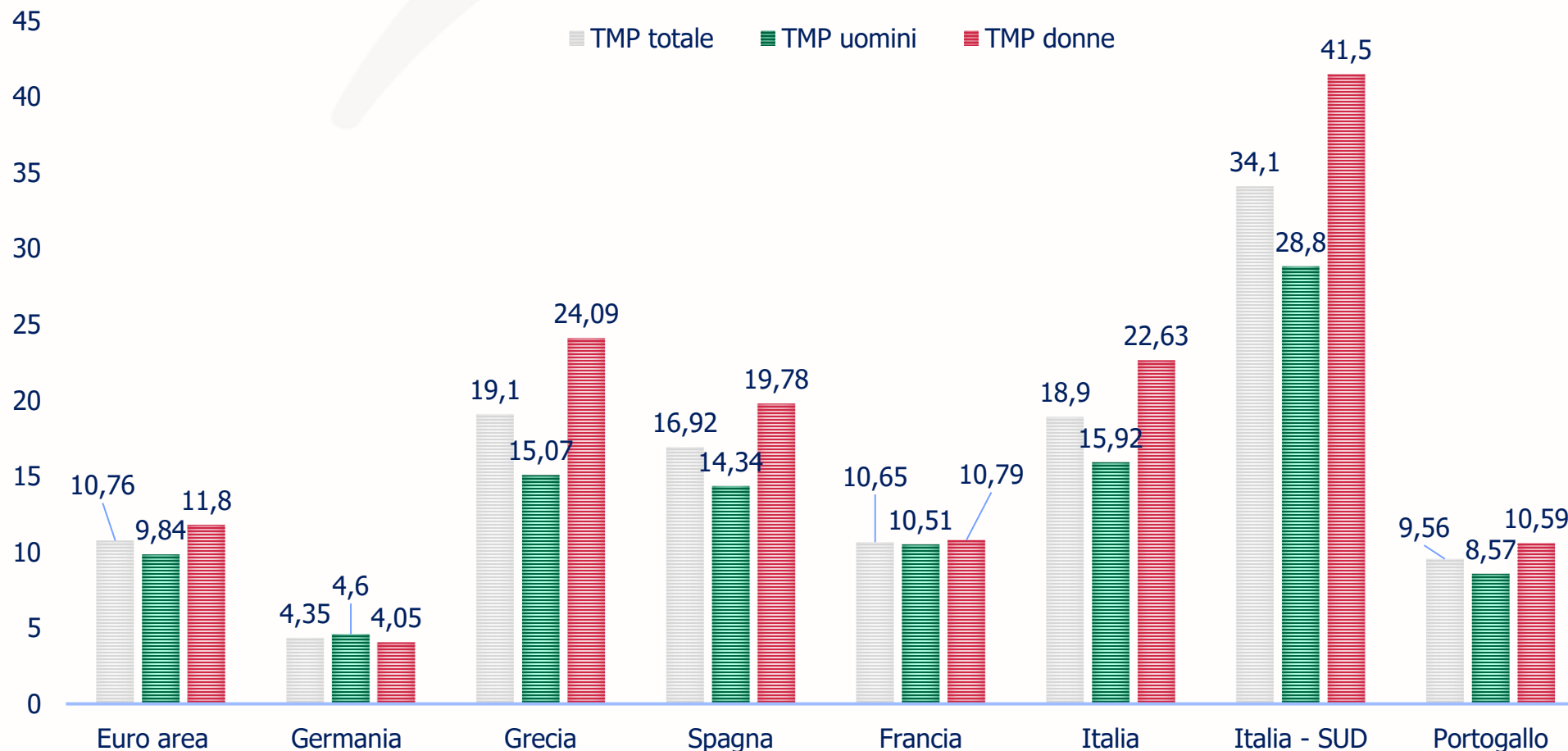
# Tasso di occupazione femminile 20-64 anni (2019), Area Euro e Paesi oggetto di analisi



Fonte: Labour Force Survey, Eurostat, 2019



# Tasso di mancata partecipazione 15-74 anni (2019), Area Euro e Paesi oggetto di analisi



Fonte: Labour Force Survey, Eurostat, 2019



Dipartimento  
del Tesoro

## Requisiti per accedere ai fondi RRF e valutazione del PNRR Italia

- **Logica *output- o performance- based*:** obiettivi qualitativi (*Milestones*) e quantitativi (*Targets*) per ogni progetto di riforma e investimento con relativi tempi di realizzazione, da raggiungere entro il 31 agosto 2026
- Tra gli 11 **criteri per una valutazione positiva del PNRR:**
  - ✓ Affrontare le sfide strutturali di cui alle “**Raccomandazioni specifiche per Paese**” **2019-20**
  - ✓ Rafforzare il potenziale di crescita e la coesione sociale, **spiegando il contributo alla parità di genere**



## Country-Specific Recommendations 2019-20 (focus sul genere)

ITALIA

**CSR 2019:** *sostenere la partecipazione delle donne al mercato del lavoro attraverso una strategia globale, in particolare garantendo l'accesso a servizi di assistenza all'infanzia e a lungo termine di qualità (CSR2)*

**CSR 2020:** orientate all'adozione di misure per far fronte alle implicazioni socio-economiche della crisi pandemica (**impatto maggiore sulle donne**)



## RRF e *gender mainstreaming*: cosa prevede il Regolamento

**Donne:** target particolarmente colpito dalla crisi COVID-19

Opportunità di promuovere il ***gender mainstreaming*** durante la preparazione e attuazione dei PNRR

Esigenza che il PNRR indichi il **contributo per l'uguaglianza di genere (art 18)**

Entro luglio 2022: relazione della CE al PE e al Consiglio sulla RRF inclusa una **valutazione del modo in cui i PNRR affrontano le disuguaglianze di genere (art 16)**





Paese	Approccio alle questioni di genere	Misure specifiche per le pari opportunità
<b>Germania</b>	Trasversale	<p>Potenziamento dell'offerta di infrastrutture per l'infanzia, bonus per i figli</p> <p>Integrazione del sostegno al reddito, raddoppio del credito d'imposta per i genitori single</p> <p>«Quote rosa» nei Consigli di Amministrazione</p>
<b>Spagna</b>	Trasversale	<p>Incentivi alla natalità e rafforzamento dei servizi per l'infanzia e di cura; sostegno abitativo</p> <p>Agevolazione accesso alle discipline STEM per le donne</p> <p>Valutazione da parte delle commissioni giudicatrici di presenza equilibrata M/F nelle imprese che partecipano a progetti RRF.</p> <p>Obbligo di garantire equa composizione di genere e presenza eserti su pari opportunità</p> <p>Contrasto alla violenza di genere</p>
<b>Portogallo</b>	Trasversale	<p>Contrasto alla violenza di genere, anche riducendo la povertà abitativa</p> <p>Potenziamento delle infrastrutture sociali</p> <p>Promozione della formazione scientifica per le donne</p>



Paese	Approccio alle questioni di genere	Misure specifiche per le pari opportunità
<b>Francia</b>	Diverse misure sono definite in provvedimenti legislativi preesistenti il Piano e in esso menzionati	<p>Obbligo per le imprese beneficiarie dei fondi di rispetto della parità salariale di genere, con pubblicazione misure e relativi indicatori (previsto apparato sanzionatorio)</p> <p>Piano d'azione obbligatorio per le PA per garantire almeno il 40% di donne in posizioni apicali</p>
<b>Grecia</b>	Pilastro specificatamente dedicato al supporto all'occupazione, ai servizi di welfare e al contrasto alle disparità di genere	<p>Politiche attive nei settori STEM e ICT</p> <p>Conciliazione tempi di vita-lavoro e potenziamento dei servizi di cura e per l'infanzia (asili nido aziende private, «assistente personale» per categorie vulnerabili)</p> <p>Rafforzamento dell'Osservatorio sulla parità presso il Ministero del Lavoro</p>



Paese	Approccio alle questioni di genere	Misure specifiche per le pari opportunità
Italia	Trasversale	<p><b>Misure analoghe a quelle di altri PNRR</b></p> <p>Potenziamento delle competenze STEM</p> <p>Piano per asili nido e scuole</p> <p>Politiche attive del lavoro</p> <p>Sostegno all'impresitoria femminile</p> <p>Sistema di certificazione della parità di genere</p> <p>Promozione del <i>gender procurement</i> per i progetti finanziati dal PNRR (condizionalità ex art. 47 del DL n.77/2021 sulla Governance del PNRR)</p> <p><b>Peculiarità:</b> stima <b>quantitativa</b> dell'impatto sull'occupazione femminile</p>



## Valutazione della CE sull'impatto di genere del Piano italiano (*Commission Staff Working Document*, COM(2021) 344 final)

Nel PNRR IT vi sono **misure che ci si aspetta contribuiscano ad affrontare le sfide del Paese rispetto all'uguaglianza di genere**

Il Piano dovrebbe avere un **impatto notevole sul rafforzamento della coesione sociale e territoriale**



## Gender Equality Index (GEI)

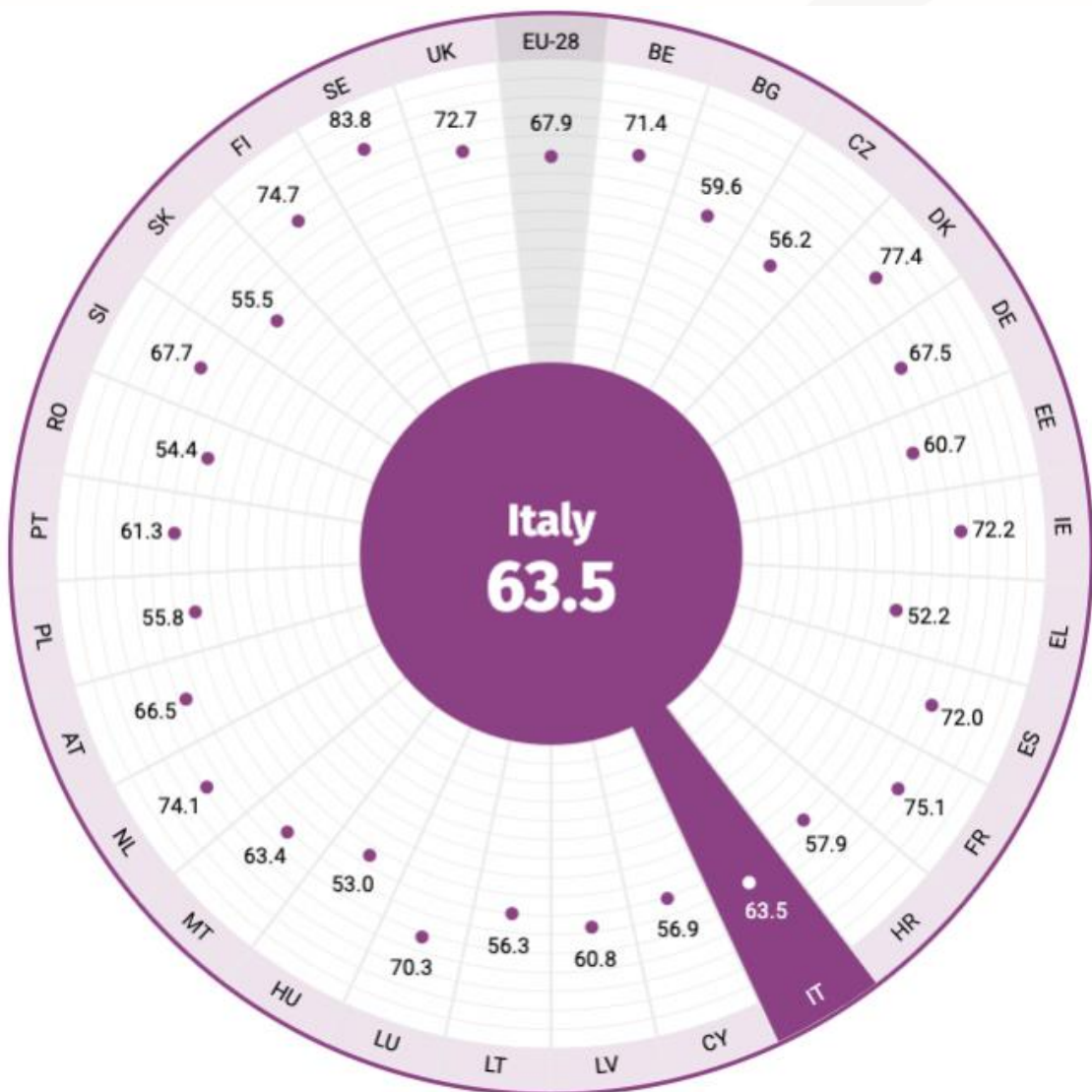
Indicatore composito che misura l'evoluzione della parità di genere registrata nell'UE nel corso del tempo:

- Ogni anno l'indice assegna un punteggio da 1 a 100 (100=parità)
- *6 domini chiave*: lavoro, denaro, conoscenza, tempo, potere e salute [+ violenza contro le donne]
- Analisi delle disuguaglianze intersezionali (in che modo fattori quali disabilità, età, livello di istruzione, paese di nascita e tipologia di famiglia intersecano la dimensione di genere)
- Il punteggio per la UE (report 2020) è 67,9 (solo 4,1 punti in più dal 2010)
- Rischio che la pandemia abbia annullato i progressi conseguiti negli ultimi anni

Valori GEI 2020 Unione Europea

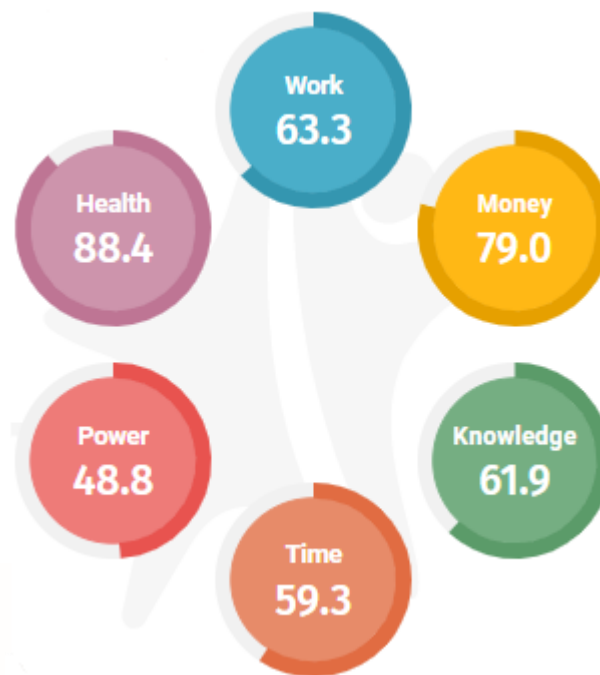


# PNRR e GEI

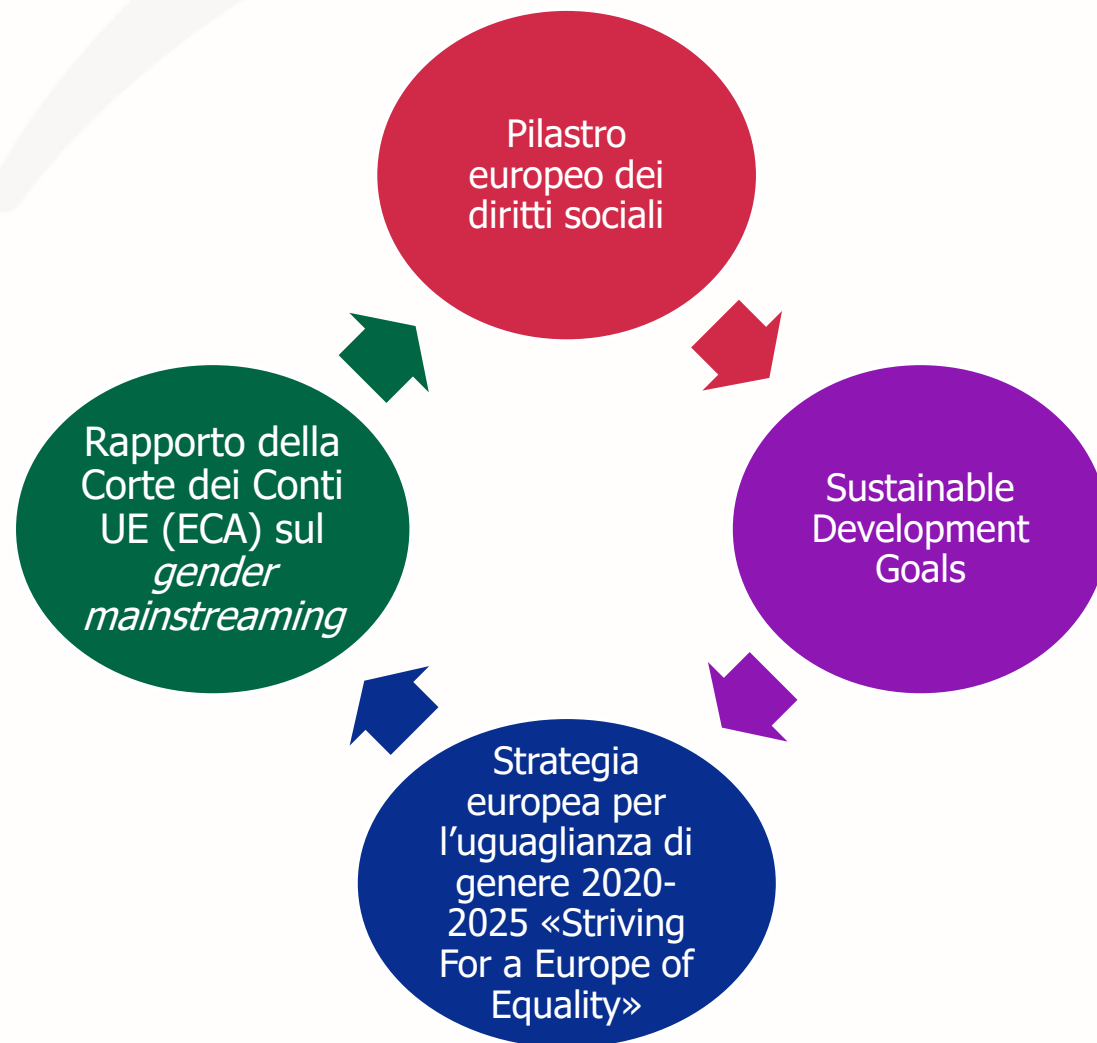


Con il PNRR, l'Italia mira a **guadagnare 5 punti** nel *Gender Equality Index* elaborato dallo European Institute for Gender Equality:

**da 63,5 a 68,5**  
(sopra l'attuale media UE di 67,9)



# Non solo RRF nella strategia UE per la lotta alle disuguaglianze di genere



# Corte dei Conti europea (ECA): Rapporto sulla Strategia UE per il *gender mainstreaming* (maggio 2021)

**2014-2019:** obiettivo parità di genere in Staff Working Document privo di valore giuridico

**2020-2025:** carenza di azioni specifiche

## Bilancio UE

Assenza di indicatori comuni a livello UE inficia esercizio di comparazione e processo di monitoraggio RRF

Assenza di un quadro organico e armonizzato per misurare l'impatto di genere dei fondi

Nel QFP 2021-27, obiettivi in termini di gender-equality solo per due programmi («*Citizens, Equality, Right and Values*» e FSE+)





## Raccomandazioni ECA

Rafforzare il **quadro istituzionale della CE** in materia di *gender mainstreaming*

Promuovere la **valutazione di impatto di genere** e aggiornare le relative linee guida regolamentari

Raccogliere, analizzare e riportare in modo sistematico **dati disaggregati per genere relativi ai programmi finanziati dalle risorse UE**

Utilizzare **indicatori e obiettivi disaggregati per genere a fini monitoraggio dei progressi conseguiti**

Sviluppare un sistema di monitoraggio dell'utilizzo delle risorse in funzione del *gender mainstreaming* e **referire annualmente in merito ai risultati raggiunti**

**Valutare come gli Stati membri affrontano la *gender equality* nei PNRR**

